

От первого лица. Интервью руководителя Контрольно-счётной палаты города

Учёт и контроль

АЛЕКСЕЙ ФЕДОСЕЕВ

Необходимость государственного контроля над расходованием казённых денег обусловила создание специального контролирующего органа в России ещё в 1656 году, когда 10 марта по указу царя Алексея Михайловича был учреждён Приказ счёта большой казны (Счётный приказ). Эта дата считается началом государственного финансового контроля в нашей стране. В 1714 году Пётр I создал особый институт по выявлению финансовых нарушений. В СССР долгое время существовало Министерство государственного контроля, а затем — Комитет партийного и народного контроля.

В настоящее время контрольно-счётный орган муниципального образования — это инструмент реализации контрольной функции органа местного самоуправления, и его создание говорит о политической зрелости представительного органа власти и администрации.

С 1 октября 2011 года вступил в действие Федеральный закон №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Сегодня уже ни у кого не возникает вопроса, зачем нужен и нужен ли вообще муниципальный контроль.

В Королёве Контрольно-счётная палата (КСП) проводит внешние проверки по исполнению городского бюджета, осуществляет контроль деятельности бюджетных учреждений и финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий с долей муниципальной собственности. В полномочиях палаты — осуществление контроля управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Проще говоря, КСП не собирает налоги, не ведёт коммерческой деятельности и напрямую не зарабатывает для города деньги, но при этом следит за целевым использованием бюджетных средств и за эффективностью использования активов, то есть фактически является муниципальной аудиторской компанией. Её деятельность помогает городским властям выявлять и устранять недостатки в работе, оптимизировать расходы и мобилизовать доходы, а также принимать обоснованные, взвешенные решения.

На протяжении двух последних лет королёвской КСП руководит её председатель **Светлана Цыганкова (на фото)**. Мы встретились со Светланой Михайловной и попросили её ответить на ряд вопросов.

— **Вначале расскажите немного о себе: где вы учились, работали.**

— По образованию я — юрист, ещё в советское время окончила ВЮЗИ (Всесоюзный юридический заочный институт), трудовую деятельность начала в суде. По окончании вуза три года работала в войсковой части инспектором по режиму, а в 1989 году вновь стала работать в суде. Сначала — судебным исполнителем, а через полгода стала (меня избрали) судьёй.

В суде проработала семь лет, несколько из них — в должности заместителя председателя. В девяностые годы техническое обеспечение, как таковое, отсут-

ствовало: на всех один компьютер, все документы писали вручную, а в год я рассматривала более двух тысяч дел.

Затем меня пригласили в Московскую городскую Думу, где я в течение пяти лет трудилась помощником депутата. Работала с гражданами, отвечала на их обращения, помогала решать их насущные проблемы.



ВЯЧЕСЛАВ СЕРУНОВ

Ну а потом началась деятельность в Счётной палате Российской Федерации, сначала на должности старшего инспектора. Параллельно училась на экономиста, окончила Академию рынка труда и информационных технологий. Через год стала ведущим, ещё через год — главным инспектором, затем — заместителем начальника инспекции.

— **Расскажите о своей работе в «большой» Счётной палате.**

— В Счётной палате РФ трудилась 10 лет, побывала в командировках в 30 из 89 субъектов РФ. Наше направление деятельности контролировало отношения, которые складываются между бюджетами разных уровней — государственным, региональным и муниципальным. Последние годы ревизовала федеральные целевые программы, например, «Юг России» и «Развитие Дальнего Востока и Байкалья».

Конечно, за это время я приобрела колоссальный опыт, особенно — в ко-

мандировках по регионам, ведь сидя на одном месте, сложно чему-то научиться. В 2013 году защитила кандидатскую диссертацию по теме, связанной с государственным регулированием сферы здравоохранения.

— **Как вы пришли на работу в Королёв?**

— Руководство Счётной палаты поменялось, вместо Сергея Степашина её председателем стала Татьяна Голикова. У новой команды было своё видение проблем и свои приоритеты. Пошёл процесс ротации кадров, передо мной встал вопрос: что дальше?

Так совпало, что примерно в это же время я узнала, что Главой Королёва стал Александр Николаевич Ходырев и что ему нужен специалист, который помог бы объективно разобраться с ситуацией, сложившейся в городском хозяйстве. Городской Совет депутатов утвердил меня в должности председателя королёвской Контрольно-счётной палаты. Это было 19 ноября 2014 года.

— **С чего вы начали?**

— Вначале мы стали проверять работу муниципальных унитарных предприятий. Всего их было 16, и их деятельность проанализировать было весьма непросто. Этой работой мы занимались фактически весь 2015 год.

— **В чём была основная проблема?**

— Главная проблема у всех была одна и та же: муниципальное имущество, переданное МУПам в хозяйственное ведение, не использовалось должным образом. Были случаи, когда МУПу передавалось имущество, а затем оно продавалось, выводилось из муниципальной собственности и попадало в собственность определённых лиц. Также имели место факты так называемой бесхозной аренды, то есть передачи имущества в аренду заинтересованным лицам за символическую плату, никак не соотносящуюся с рыночной ценой.

Встречалась и банальная бесхозяйственность, когда руководители МУПов не заботились о том, чтобы находящееся в их хозяйственном ведении имущество

приносило прибыль. Впрочем, к ведению отчётности, кассовым операциям, бухучёту и проведению инвентаризации в МУПах у нас также было много нареканий.

Некоторые руководители муниципальных предприятий не имели полного перечня находящегося в их ведении имущества. Это приводило к тому, что часть активов не попадала в реестр муниципального имущества.

Нам очень важно было ответить на следующий вопрос: «Почему МУПы интенсивно работают, получают прибыль, но эта прибыль не попадает в городской бюджет?» Разговор со многими директорами был такой: «Если вы сами не можете использовать имущество должным образом, верните его муниципалитету, пусть Комитет имущественных отношений решает, как им лучше распорядиться».

Более того, прежде некоторым МУПам выделялись субсидии, которые расходовались не на развитие, а на выплату премий и зарплат. То есть такие предприятия работали «в минус», в результате накопили значительную кредиторскую задолженность, которую как-то надо погашать.

— **Удалось ли изменить положение дел в лучшую сторону?**

— Ситуация постепенно выправляется, хотя за два года невозможно исправить всё и полностью. В некоторых МУПах поменялось руководство, где-то прошла или проходит реорганизация. Комитет имущественных отношений составляет полный реестр муниципального имущества и ведёт скрупулёзную работу по устранению всех выявленных нарушений. Нерентабельные предприятия будут ликвидированы или реорганизованы. В полной мере мы используем и такой механизм, как составление протоколов об административных правонарушениях.

Сейчас (я говорю это без преувеличения) все руководители МУПов действительно работают на износ, буквально по 24 часа в сутки. Появилось иное, рачительное отношение к имуществу. Теперь исключена ситуация, когда из прибыли необоснованно выплачивались разные бонусы и премии, а в бюджет ничего не перечислялось. Или, например, когда имущество продавалось, а деньги шли в фонд заработной платы предприятия.

У некоторых МУПов прибыль выросла в разы. Значительно увеличилась прибыль, например, у Королёвских городских бань и у МУП «Автобидор».

— **Расскажите о планах КСП.**

— Конечно, вся текущая работа будет продолжена. Уже составлен план работы на 2017 год. В будущем году планируем осуществить проверку выполнения ряда муниципальных программ. Это, хочу заметить, очень большой объём работы. Данную деятельность мы начали уже в текущем году — проверили муниципальные программы «Предпринимательство Подмосковья» и «Культура Подмосковья».

Конечно, ошибки у хозяйствующих субъектов есть и, наверное, всегда будут. Наше дело — их выявить и помочь исправить.

Государственные услуги — в электронном виде!

Зарегистрировавшись на Портале государственных услуг <https://www.gosuslugi.ru/> и соответственно получив доступ к «Личному кабинету» на официальном сайте ПФР <https://es.pfr.ru/>, жители г. Королёва, не выходя из дома, могут:

— подать заявления о назначении страховой пенсии и способе её доставки, о назначении ежемесячной денежной выплаты; получить информацию об установленных социальных выплатах, о размере и виде пенсии и иных социальных выплатах, получить выписку из федерального регистра лиц, имеющих право на получение социальной помощи;

— подать заявления о выдаче государственного сертификата на материнский семейный капитал (МСК), на получение единовременной выплаты в размере 25 000 рублей, о распоряжении средствами МСК; заказать справку о размере (остатке) материнского капитала;

— получить информацию о сформированных пенсионных правах, заказать выписку о состоянии индивидуального лицевого счёта;

— подать заявления об отказе от формирования накопительной пенсии, о замене ранее выбранного страховщика, распределении средств пенсионных накоплений между пра-

вопеемниками, смене страховщика или выборе инвестиционного портфеля управляющей компании.

По данным Управления ПФР №17 г. Москвы и Московской области, за 9 месяцев текущего года (по состоянию на 01.10.2016 г.) жителями города Королёва более всего востребована в электронной форме государственная услуга ПФР по приёму заявлений на получение единовременной выплаты в размере 25 000 рублей из средств МСК. Из 2297 принятых заявлений 91 заявление поступило в электронной форме (3,9% от общего количества принятых), все заявления

в электронном виде поступили через электронный ресурс «Личный кабинет гражданина» на официальном сайте ПФР.

На втором месте по популярности — электронная услуга по приёму заявлений о выдаче государственного сертификата на МСК. Из 1072 принятых заявлений 35 поступило в электронной форме.

Из так называемых пенсионных услуг в электронной форме более всего популярна услуга по приёму заявлений о способе доставки пенсии. Здесь 795 заявлений поступило в электронной форме.

На втором месте по популярности стоит электронная

услуга по приёму заявлений о назначении пенсий. 347 принятых заявлений поступило в электронной форме.

На данный момент Пенсионный фонд России продолжает расширение электронных сервисов на официальном сайте ПФР <http://www.pfr.ru/> для граждан как для информирования, так и для оказания государственных услуг, таким образом освобождая их от необходимости личного посещения территориальных органов ПФР.

По материалам,
подготовленным УПФР №17
по г. Москве и Московской области